

# DESCOMPLICANDO POLÍTICAS SOCIAIS NO BRASIL

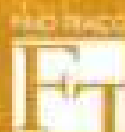
A Constituição Federal de 1988  
e a estrutura de proteção social brasileira



Natália Guimarães Duarte Sátyro  
Eleonora Schettini M. Cunha  
Organizadoras

#2

EDITORAUÍmg



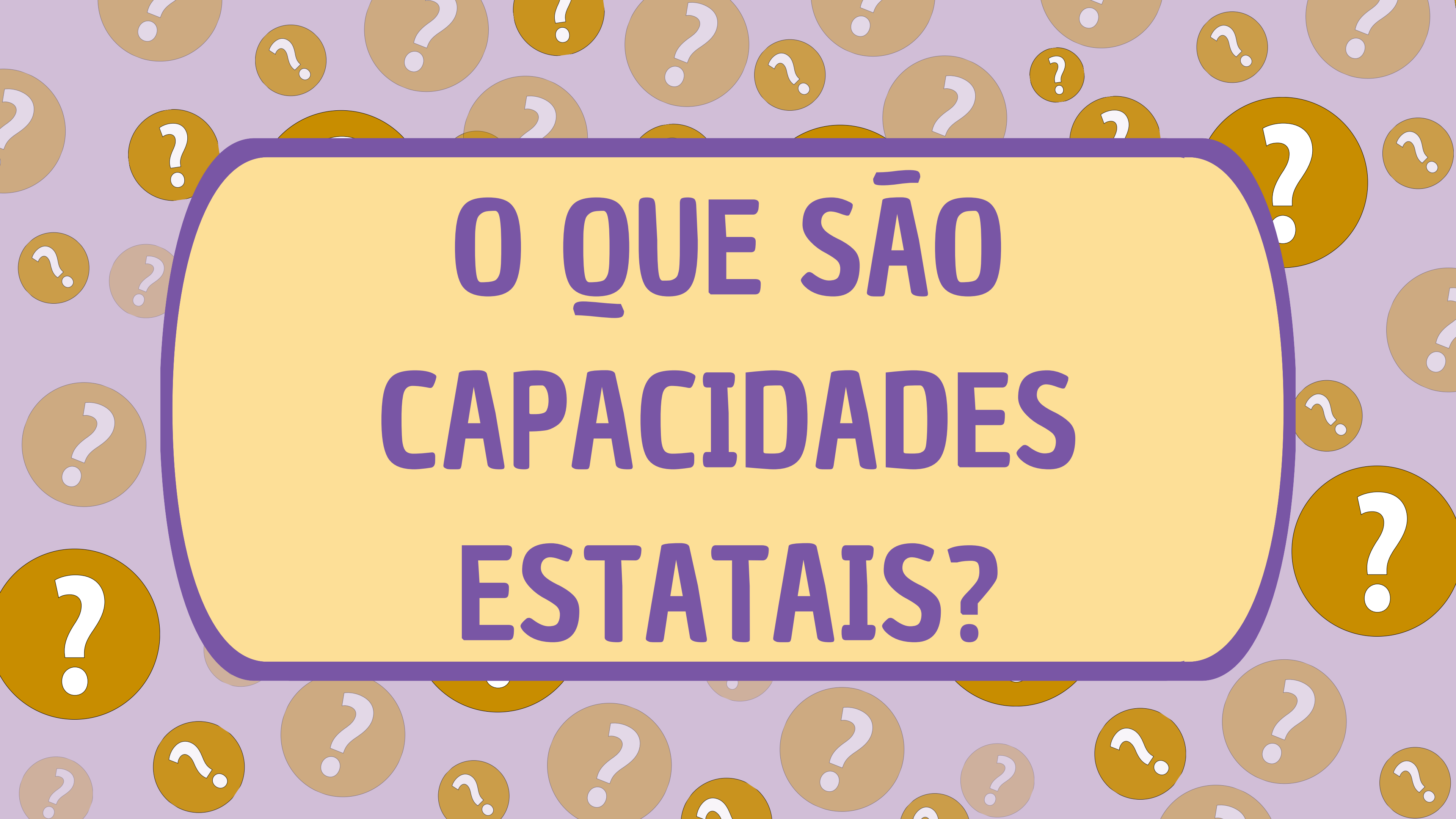
## Capítulo 3

# CAPACIDADES ESTATAIS



C | I | A | P | Soc

CENTRO INTERINSTITUCIONAL DE  
ANÁLISE DE POLÍTICAS SOCIAIS

The background is a light purple color with numerous circles of varying sizes scattered across it. Each circle contains a white question mark. The circles are in two shades: a light tan and a darker mustard yellow. The text is centered within a yellow rounded rectangle with a purple border.

**O QUE SÃO  
CAPACIDADES  
ESTATAIS?**

# Capacidade Estatal

Já parou para pensar por que algumas políticas sociais têm resultados melhores do que outras? A capacidade estatal é uma das explicações para isso!

O termo “capacidade estatal” se refere aos **recursos e condições** que o Estado possui para ofertar políticas públicas.

# Tenha em mente que...

... algumas ideias estarão sempre atreladas à capacidade estatal. São elas:

- Interesse público.
- Autonomia do Estado.
- Habilidade para implementar objetivos.
- Capacidade do Estado para desenvolver políticas públicas.



# Qual o significado de capacidades estatais?

Capacidades estatais se refere ao conjunto de habilidades de um Estado para **formular e implementar políticas públicas eficazes**, utilizando recursos diversos – burocráticos, administrativos, técnicos, fiscais, coercitivos, relacionais...



# TIPOS DE CAPACIDADE ESTATAL



# Estudos internacionais

Os tipos de capacidades estatais são inter-relacionados e interdependentes.

**Quadro 1 – Tipos de capacidades estatais**

| Tipo           | Definição                                                                                                              |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Administrativa | Capacidade de implementação impessoal das políticas por meio da existência de uma burocracia do tipo weberiana.        |
| Coercitiva     | Capacidade de monopolizar a administração do poder coercitivo.                                                         |
| Fiscal         | Capacidade de extrair recursos da sociedade, em geral, por meio da arrecadação de tributos.                            |
| Legal          | Manutenção de um sistema legal estável e capaz de garantir a confiança em torno de acordos e a execução dos contratos. |
| Política       | Capacidade de representantes eleitos encaminharem e executarem suas agendas.                                           |
| Relacional     | Capacidade de engajamento socioeconômico do Estado na sociedade, ou o quanto a sociedade é permeada pelo Estado.       |
| Transformativa | Capacidade de intervir no sistema produtivo, estruturando a economia.                                                  |

Fonte: elaborado pelos autores com base em Lima et al. (2020) e Cingolani (2013).

# Estudos no Brasil

Pesquisadores brasileiros adaptaram as categorias internacionais, destacando as capacidades:

- Administrativa
- Legal
- Fiscal
- Relacional
- Coordenação
- Internacionalização



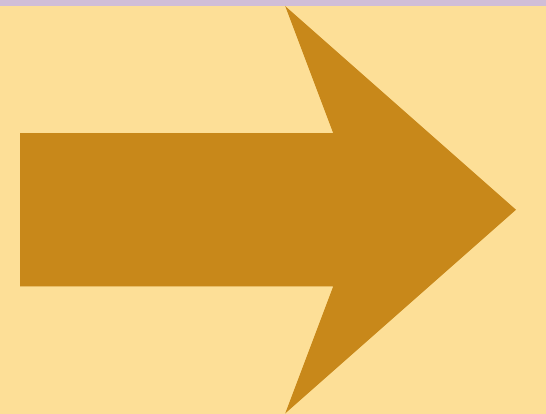
# COMO USAR ESSES CONCEITOS?



**Analisar capacidades estatais contribui para entender e medir a eficácia, a eficiência e a efetividade do Estado!**

**Como transformar esses conceitos em medidas?**

Existem três formas principais:



# Formas de medir capacidades estatais

## **Medida Única Genérica**

Usa uma única medida (ex. taxa de natalidade).

## **Indicador Composto**

Combina vários tipos de capacidade estatal (ex. fiscal + administrativa).

## **Proxies Correspondentes**

Usa medidas indiretas para representar algo que não se pode medir diretamente (ex. número e qualificação de funcionários para medir capacidade administrativa).

# QUAL A IMPORTÂNCIA DE ANALISAR CAPACIDADES ESTATAIS?



Analisar as capacidades estatais ajuda a compreender o **funcionamento** do Estado e possibilita aprimorar a gestão pública e as políticas sociais.

Isso ajuda a promover **desenvolvimento e inclusão social.**





# Exemplo

Estudo com o objetivo de investigar os **efeitos das capacidades estatais** na implementação da política de educação e na qualidade de seus resultados.

Ele analisa as capacidades técnico-políticas e político-relacionais em 8 municípios brasileiros.

**Quadro 3 – Operacionalização das capacidades estatais**

| Capacidade             | Organizacional                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Individual                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Técnico-administrativa | <ul style="list-style-type: none"><li>Recursos humanos, financeiros e tecnológicos adequados e disponíveis, principalmente nas áreas estratégicas – pedagógica e administrativo-financeira.</li><li>Sistemas de informação e estratégias de monitoramento e avaliação das ações.</li><li>Instrumentos de coordenação intra e intergovernamentais.</li><li>Existência de processos e mecanismos institucionalizados e previamente definidos de gerenciamento de pessoas e recursos financeiros.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>Perfil e trajetória do secretário e dos gestores.</li><li>Papéis dos gestores e burocratas no processo de decisão e implementação.</li><li>Práticas, conhecimentos e competências nas políticas e em seus instrumentos.</li></ul>                            |
| Político-relacional    | <ul style="list-style-type: none"><li>Parcerias formalizadas com outras organizações públicas, organizações privadas e sociedade civil.</li><li>Mecanismos institucionalizados de relacionamento com Legislativo, Judiciário e órgãos de controle.</li><li>Papel dos conselhos de participação social.</li><li>Mecanismos de comunicação entre secretarias de educação e escolas.</li><li>Participação em consórcios e arranjos.</li></ul>                                                               | <ul style="list-style-type: none"><li>Relações entre gestores das secretarias de educação e gestores de outros órgãos e organizações.</li><li>Relação entre coordenadores pedagógicos e equipes de gestão escolar.</li><li>Participação de gestores em redes e comunidades de políticas.</li></ul> |

Fonte: elaborado pelos autores com base em Segatto, Euclydes e Abrucio (2021, p. 6).

# CONCLUSÃO





**Capacidades estatais são habilidades do Estado para formular e implementar políticas públicas eficazes.**

**Essas capacidades podem variar entre áreas e ao longo do tempo.**

**Estudar capacidades estatais é importante para aprimorar a gestão pública, promover desenvolvimento e responder às demandas sociais.**





# Referência

Fonte: LIMA, Luciana Leite; AGUIAR, Rafael Barbosa de; LUI, Lizandro. Capacidades estatais: mais autonomia ou mais coordenação? In: SÁTYRO, Natália G. D.; CUNHA, Eleonora S. M. (org.). **Descomplicando Políticas Sociais no Brasil:** a Constituição Federal de 1988 e a estrutura de proteção social brasileira. Belo Horizonte: Editora UFMG : Fino Traço, 2023. (p.59-74).

# OBRIGADA!

